

Fac- simile

DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE PER LA ZONA FRANCA AL CONSUMO

PREMESSO

Che con propria Deliberazione n. ____ del _____ si è proceduto ad attivare le procedure amministrative per il riconoscimento della zona franca nel territorio di _____;

RILEVATO che con comunicazione del Movimento Sardegna Zona Franca pervenuta in data _____, è necessario integrare la deliberazione suindicata con la dichiarazione che in applicazione della Legge n. 762/1973 per la durata del regime di zona franca istituito nella Regione Autonoma della Sardegna dal D.lgs. n. 75/1998, sono estesi a tutto il territorio regionale i diritti speciali comunali sui generi che fruiscono di particolari agevolazioni fiscali previste dalla Legge n. 1438/1949 e dalla Legge n. 762/1973;

Facendo seguito ai seguenti provvedimenti:

– **Deliberazione n. 8/2 del 7 febbraio 2013**, che dava mandato al Presidente per il formale inoltro ai competenti uffici della Commissione Europea e alle Autorità doganali coinvolte della comunicazione riguardante la attivazione del regime doganale di zona franca della Sardegna esteso a tutto il territorio regionale con perimetrazione coincidente con i confini naturali dell'isola di Sardegna e delle sue isole;

- **Deliberazione n. 9/2 del 12 febbraio 2013**, che dava atto delle circa 240 deliberazioni favorevoli dei Consigli Comunali della Sardegna, in ordine all'attivazione della zona franca integrale in regime extradoganale e dava mandato al Presidente di comunicare alle autorità Europee e a quelle doganali nazionali e regionali, la volontà popolare di rendere immediatamente operative sul territorio dell'intera isola le prerogative già individuate nel Regolamento CE n. 2913/92 e nel relativo Regolamento di attuazione n.2454/1993, entrambi richiamati nel D.lgs. n. 75/1998, con perimetrazione coincidente con i confini naturali dell'isola e delle sue isole minori circostanti, anche al fine di procedere alla modifica dell'art.3 del regolamento n.450/2008, inserendo nello stesso articolo il territorio dell'isola di Sardegna e delle sue isole minori circostanti indicando la Regione Autonoma della Sardegna quale territorio extradoganale dell'Italia, entrambe regolarmente pubblicate sul sito istituzionale.

Verificate le seguenti comunicazioni:

– **Comunicazione Protocollo n. 909/2013**, di attivazione della zona franca nel territorio dell'isola di Sardegna del 08.02.2013 resa al Presidente della Commissione Europea, al Presidente del Parlamento Europeo, al Presidente del Consiglio dei Ministri della Repubblica Italiana, al Ministro dello Sviluppo economico che prevede che il regime zona franca e quello extradoganale attivato sarà operativo entro il **termine perentorio del 24 giugno 2013**.

– **Comunicazione Protocollo n. 972/2013**, attivazione della zona franca nel territorio dell'isola di Sardegna realizzata ai sensi dell'art. 1 della Costituzione della Repubblica Italiana con la quale veniva trasmessa, a tutte le autorità dell'Unione Europea competenti ed a quelle doganali della Repubblica Italiana, la volontà popolare espressa dalla maggioranza delle amministrazioni comunali dell'attivazione immediata del regime di zona franca e di extraterritorialità.

– **Comunicazione resa il 12.03.2013 Taxud.a2.(2013)361489**, dalla Commissione Europea Direzione Generale Fiscalità Doganale che si rimette interamente alle decisioni dello stato membro in merito all'introduzione di una zona franca in Sardegna;

Visti anche gli artt. 8,10,12,13 dello Statuto Sardo Legge Costituzionale n.3 del 1948;

Visto anche il D.lgs. n. 114/16 artt. 8,14,18;

Visto il Regolamento UE n. 952/13 Codice Doganale dell'Unione e quelli di attuazione;

Vista la Sentenza del 1 giugno 2017 della CGE emessa nel Procedimento C-571/15;

Vista la Circolare dell'Agenzia delle Dogane n.8/D del 19.04.16;

Vista la Legge Costituzionale n.3 del 18 ottobre 2001 che ha riformato il Titolo V della Costituzione;

Visto il D.lgs. n. 234/2001 "*Norme di attuazione dello Statuto Speciale della Regione Sardegna per il conferimento di funzioni amministrative, in attuazione del Capo I della Legge n. 59/97*", che conferisce alla Regione e agli Enti Locali della Sardegna le funzioni e i compiti che l'art. 3 della Legge n. 142/1990, l'art. 20 della Legge n. 50/1957 e l'art. 10 del D.lgs. n. 112/1998 conferiscono alle regioni a statuto ordinario e ai loro enti locali;

Visto l'art. 93 della Legge n. 342/2000 che disciplina i poteri delle regioni Autonome a Statuto Speciale, sulla variazione delle aliquote delle loro imposte;

Vista la Legge n. 131/2003 dove si prevede che per le Regioni a Statuto Speciale e le Province autonome di Trento e Bolzano resta fermo quanto previsto nei rispettivi statuti speciali e dalle relative norme di attuazione, che tutti i trattati internazionali sono costitutivi d'obblighi che limitano la potestà legislativa degli Stati;

Vista la Legge n. 296/2006 art. 1 commi da 834 a 837, che nell'apportare modifiche all'art. 8 dello Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna, approvato con Legge Costituzionale n. 3/1948, individua le aliquote sulle entrate fiscali spettanti alla Regione Sardegna che, al comma 835 richiamando l'art. 38 del regolamento di attuazione dello Statuto, approvato con D.P.R. n. 250/1949, vengono attribuiti alla regione oltre ai nove decimi del gettito dell'imposta sul valore aggiunto generata sul territorio regionale la devoluzione di euro 25 milioni annuali fino all'anno 2026 quali ulteriori quote di compartecipazione all'imposta;

Visto l'art. 7 della Legge n. 42/2009 che detta principi e criteri direttivi relativamente ai tributi delle regioni e alle compartecipazioni al gettito;

Visto il D.lgs. n. 68/2011 che attribuisce alle regioni a statuto ordinario ed a quelle a statuto speciale per effetto del D.lgs. n. 234/2001, la potestà di aumentare o diminuire l'aliquota dell'addizionale regionale IRPEF, nonché di ridurre le aliquote IRAP fino ad azzerarle, concedendo la possibilità di disporre deduzioni dalla base imponibile;

Visto l'art. 1 del D.L. n.112/2008 convertito nella Legge n.133/2008 che al comma 2 prevede *“rimane ferma la facoltà per le Regioni e gli Enti Locali, secondo i propri ordinamenti, di stabilire procedure Amministrative semplificate per l'applicazione dei propri tributi”*;

Vista la Legge Regionale 25 luglio 2008, n.10 art.1 lett. d) che, specificamente, rimette alla Regione, nell'esercizio delle proprie funzioni in materia di programmazione dello sviluppo economico territoriale, con deliberazione della Giunta Regionale, previo parere della Commissione consiliare competente, su proposta dell'Assessore regionale dell'Industria, la competenza di promuovere l'attuazione delle disposizioni di cui agli articoli 1 e 2 del Decreto Legislativo 10 marzo 1998, n. 75 (Norma di attuazione dello Statuto speciale della Regione autonoma della Sardegna concernente l'istituzione delle zone franche), attivando idonea procedura per l'istituzione di una zona franca in ciascuno degli ambiti previsti dal predetto decreto legislativo e promuovere analoga iniziativa perché tali disposizioni siano estese per l'istituzione di una zona franca nelle aree di competenza di tutti i consorzi industriali provinciali di cui all'articolo 3.

Vista la Direttiva n.2006/112/CEE del Consiglio del 28 novembre 2006, come modificata dalla Direttiva n. 2008/8/CEE e dalla Direttiva n. 2008/117/CEE relativa al sistema comune d'imposta sul valore aggiunto e sui prodotti soggetti ad accise,

Considerato che l'art. 6 della suddetta Direttiva n. 2006/112/CEE prevede l'esclusione dall'applicazione dell'imposta sul valore aggiunto (IVA) e della stessa direttiva per il territorio extradoganale di Livigno, Campione d'Italia e le acque italiane del lago di Lugano;

Considerato che la suddetta esclusione da dazi doganali iva ed accise riservata al territorio extradoganale di Livigno compete normativamente anche al territorio della Regione Valle d'Aosta, nonché al territorio dove insiste la Provincia di Gorizia, territori tutti tra loro assimilati ai punti franchi e alle zone franche dall'art.2 del T.U. Doganale Italiano, approvato con D.P.R. n. 43/73, nell'unico concetto giuridico della extraterritorialità: termine che nel significato giuridico del diritto Internazionale significa *"territorio esente dai comuni poteri giuridici dello Stato nel cui territorio si trova"* appare evidente che il riferimento lessicale al solo territorio di Livigno e Campione d'Italia contenuto:

- all'art. 7 del D.P.R. n. 633/72;
- all'art. 1 del D.lgs. n. 504/95;
- all'art. 1 del D.lgs. n. 18/2010;
- all'art. 7 del D.P.R. n. 26 ottobre 1972, n. 633;
- all'art. 1 della Legge n. 762/1973;

non possa che venire inteso se non come "sineddoche", ossia la figura retorica della lingua italiana, che nel lessico giuridico viene utilizzata per indicare una realtà più vasta rispetto a quella utilizzata a riferimento, nella specie tutte aree geografiche italiane in cui sono istituite zone franche e per tutta la durata del regime di zona franca, come previsto dall'art. 1 della Legge n. 762/1973.

Tale interpretazione viene confermata dal fatto che la definizione giuridica di zona franca contenuta all'art. 1 comma 2° della Direttiva n. 69/75/CEE del 4 marzo 1979 veniva confermata dal Regolamento CEE n. 2504/1988 del Consiglio, nel Regolamento CEE n. 2562/1990 della Commissione del 30 luglio 1990;

Inoltre, la succitata definizione giuridica veniva recepita agli artt. 166 e 167 del Codice Doganale Comunitario approvato con Regolamento CEE n. 2913/1992 ove si prevede rispettivamente che:

- *"le zone franche sono parti del territorio doganale della Comunità Europea situate in tale territorio, ma separate dal resto di esso, considerate come territorio extradoganale, territorio compreso tra la linea doganale ed il confine politico dello*

Stato, e che le merci collocate in tale territorio circolano in sospensione dai Diritti Doganali, Iva e Accise (art. 166)”;

– “gli Stati Membri della Comunità Europea possono destinare alcune parti del loro territorio doganale della comunità a zona franca (art. 167)”

Considerato, che il D.lgs. n. 75/1998 con il quale l'Isola della Sardegna è stata individuata come zona franca è stato emanato ai sensi del succitato Codice doganale Comunitario, appare evidente che anche al territorio della Sardegna (al pari di Livigno, della Regione Valle D'Aosta e del territorio della Provincia di Gorizia) debbano venire riservate le medesime compensazioni fiscali riservate a tutte le Zone Franche integrali dell'Italia e dell'Europa, compensazioni fiscali utilizzate come strumento necessario alla crescita economica e demografica della popolazione residente in un territorio classificato come “svantaggiato” in quanto gravato da sovra costi del trasporto, essendo l'isola di fatto ultraperiferica e dove la disoccupazione ed il tenore di vita sono anormalmente più bassi rispetto al resto del paese.

Alle popolazioni residenti nei territori con le suddette caratteristiche negative, il legislatore ha riservato da sempre un regime fiscale speciale al consumo, individuato in Italia dalla Legge n. 623/1949 per il territorio della Regione Valle D'Aosta e della Legge n. 1438/1949 e i relativi diritti di prelievo sui generi di consumo, riservati ai Comuni dalla Legge n. 762/1973.

Tale regime fiscale che deve essere esteso ovviamente anche a tutti i Comuni dell'Isola della Sardegna, ai sensi dell'art. 20 bis del D.L. n. 1351/1964 convertito nella Legge n. 28/1965, dove si prevede che lo stesso regime fiscale, compresi i diritti di prelievo, debba venire esteso a tutti i territori italiani aventi le stesse problematiche e, pertanto, ricadenti nella tutela riservata dall'art. 87 ex 92 del Trattato firmato a Roma il 25 marzo 1957 e ratificato dalla Legge n. 1203 del 14 ottobre 1957.

In tale trattato, con il quale è stata istituita la Comunità Economica Europea, si prevede che “non debbono venire considerati aiuti di Stato e, pertanto, sono compatibili con il Mercato Comune Europeo, gli aiuti destinati a favorire lo sviluppo di determinate Regioni dove il tenore di vita sia anormalmente basso oppure si abbia una grave forma di sottooccupazione” (Legge n. 1203/57 art. 92).

Vista la Direttiva n. 2003/96/CE del Consiglio del 27 ottobre 2003 sulla esenzione dalla tassazione dei prodotti energetici e dell'elettricità dei territori individuati nella tabella II richiamata all'art. 18 che individua il territorio della Valle D'Aosta come sineddoche di “zona franca italiana” per l'esenzione della tassazione dei prodotti energetici e dell'elettricità.

Valutato che ai territori extradoganali e alle zone franche integrali compete il regime fiscale al consumo previsto dalla Legge n. 762/1973 e i relativi diritti di prelievo come è stato di recente confermato dai seguenti provvedimenti:

- Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 10 luglio 2012 (G.U. 183 del 07.08.2012)
- Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 28 dicembre 2012 (G.U. 303 del 12.12.2012)

Esaminato che nelle tabelle allegate a Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 28 dicembre 2016 (G.U. 303 del 12.12.2016) vengono dettagliatamente indicate le attuali aliquote da applicare, ai diritti speciali di competenza comunale, sui prezzi dei beni assoggettati a diritto speciale dalla Legge n. 762/1973;

Rilevato che tali aliquote devono estendersi a tutto il territorio della Regione come previsto dall'art.1 della legge "*per tutta la durata del regime di zona franca*",

Per quanto sopra esposto

VISTA l'allegata documentazione che il Movimento Sardegna Zona Franca ha inviato a questo ente che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

DATO ATTO che il presente provvedimento non necessita di acquisizione dei pareri del responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica e in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 18/08/2000 n. 267,

DELIBERA

La premessa che precede si intende integralmente richiamata e conseguentemente

CHE in applicazione della Legge n. 762/1973 per la durata del regime di zona franca istituito nella Regione Autonoma della Sardegna dal D.lgs. n. 75/1998, sono estesi a tutto il territorio regionale i diritti speciali comunali sui generi che fruiscono di particolari agevolazioni fiscali previste dalla Legge n. 1438/1949 e dalla Legge n. 762/1973.

Dritti Speciali le cui misure sono state individuate per l'anno corrente, nel Decreto del 27 Dicembre 2016 del Ministero dell'Economia e Finanze pubblicato sulla G.U. n. 305 del 31.12.2016 la cui applicazione si estende a tutti i territori extradoganali italiani in base al "principio ermeneutico" che sancisce l'uniformità di applicazione delle norme fiscali;

DI TRASMETTERE la presente deliberazione alla Presidenza della Regione Sardegna, alla Presidenza del Consiglio Regionale, alla Commissione Europea, alla Provincia di _____, all'Agenzia delle Dogane Ufficio di _____;

DI DICHIARARE con separata votazione, la presente delibera immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.